



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 6573

Seduta del 30/06/2022

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Alessandra Locatelli

Oggetto

APPROVAZIONE DEL PIANO DI RIPARTO E MODALITÀ DI UTILIZZO DELLE RISORSE DEL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE SOCIALI – ANNUALITÀ 2021

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Claudia Moneta

I Dirigenti Davide Sironi Clara Sabatini

L'atto si compone di 21 pagine

di cui 11 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e in particolare l’art. 20 riguardante le disposizioni per la determinazione e il riparto del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (successivamente indicato come F.N.P.S.);

RICHIAMATE le seguenti disposizioni riguardanti il F.N.P.S.:

- art. 59, commi 44 e 46, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, (legge finanziaria 1998), che istituisce il Fondo per le politiche sociali, ridenominato “Fondo nazionale per le politiche sociali” e fa confluire sul suddetto fondo gli stanziamenti previsti dai provvedimenti legislativi di settore;
- art. 80, commi 17 e 18, della legge 23 dicembre 2000, n. 388 (legge finanziaria 2001) che ridefinisce il complesso delle disposizioni di legge (leggi di settore) le cui risorse finanziarie affluiscono al F.N.P.S. a far data da 1° gennaio 2001 e stabilisce il riparto alle Regioni in un’unica soluzione anche dei fondi delle leggi di settore;
- art. 52, comma 2, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (legge finanziaria 2002) che integra le disposizioni di cui all’articolo 80 – comma 17 – della legge n. 388/2000 (legge finanziaria 2001) per effetto del quale gli stanziamenti di cui alla legge 8 marzo 2000, n. 53, articolo 28 - Fondo per l’armonizzazione dei tempi delle città - confluiscono al F.N.P.S.;
- art. 46, comma 1, della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003) che stabilisce che, dal 2003, il F.N.P.S. è determinato dagli stanziamenti previsti per gli interventi disciplinati dalle disposizioni legislative indicate all’articolo 80, comma 17, della legge n. 388/2000 e dagli stanziamenti previsti per gli interventi, comunque finanziati a carico del Fondo medesimo, disciplinati da altre disposizioni e che gli stanziamenti affluiscono al Fondo senza vincolo di destinazione;
- art. 46, comma 5, della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003) che stabilisce che le risorse del F.N.P.S. devono essere utilizzate dagli enti destinatari entro il 30 giugno dell’anno successivo a quello di assegnazione, pena la revoca dei finanziamenti;

VISTA la l.r. 6 dicembre 1999, n.23 “Politiche regionali per la famiglia”;

VISTA la l.r. 14 dicembre 2004, n. 34 “Politiche regionali per i minori” con particolare riferimento all’artico 4, comma 4;

VISTA la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale”, con particolare riferimento all’art. 11, lett. l) secondo il



Regione Lombardia

LA GIUNTA

quale Regione Lombardia disciplina il riparto e l'impiego delle risorse finanziarie di cui al Fondo Nazionale per le Politiche Sociali;

VISTA la l.r. 8 luglio 2016, n. 16 "Disciplina regionale dei servizi abitativi";

RICHIAMATE inoltre le leggi regionali:

- l.r. 11 agosto 2015, n. 23 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)";
- l.r. 14 dicembre 2021, n. 22 "Modifiche al Titolo I e al Titolo VII della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)";

VISTA la d.c.r. 10 luglio 2018, n. 64 "Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura" (PRS) – Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" - in cui si prevede lo sviluppo della rete delle unità di offerta sociali al fine di:

- adottare una lettura del bisogno più efficace, in un'ottica preventiva, di differenziazione, di integrazione tra i settori sanitario e sociosanitario e di personalizzazione degli interventi;
- realizzare la semplificazione dell'accesso ai servizi promuovendo attività di informazione, orientamento e accompagnamento della persona;
- garantire una presa in carico che tenga conto dei bisogni complessivi della persona;
- rafforzare gli interventi e i servizi per la famiglia e l'infanzia;
- potenziare gli interventi domiciliari a favore delle persone anziane e delle persone con disabilità;

RICHIAMATA in particolare la d.g.r. 19 aprile 2021, n. 4563 "Approvazione delle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023", secondo cui la programmazione 2021-2023 dovrà investire su progettualità orientate alla costruzione di servizi integrati e trasversali tra aree di policy, programmando concretamente interventi orientati alla multidimensionalità del bisogno, al superamento di un approccio settoriale con la conseguente parcellizzazione dell'offerta e al beneficio di differenti economie di scala;

VISTA la d.g.r. 21 dicembre 2021, n. XI/5791 "Programma operativo regionale a favore di persone con gravissima disabilità e in condizione di non autosufficienza e grave disabilità di cui al Fondo per le Non Autosufficienze triennio 2019-2021 – annualità 2021 esercizio 2022";



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA altresì la d.g.r. 16 maggio 2022, n. XI/6371 “Approvazione del Piano regionale per i servizi di contrasto alla povertà - anni 2021 – 2023 ai sensi del d.lgs n. 147/2017”;

CONSIDERATA la finalità del F.N.P.S. volta a garantire una efficace programmazione zonale e una allocazione delle risorse coerente e coordinata con gli obiettivi e le priorità della programmazione dei Piani di Zona, secondo le Linee regionali di indirizzo per la programmazione sociale territoriale 2021-2023, in un'ottica di integrazione dei diversi fondi nazionali e regionali;

VISTO il decreto interministeriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 22 ottobre 2021 (registrato alla Corte dei Conti il 12/11/2021 con n. 2803), pubblicato in G.U. serie generale n. 306 del 27/12/2021, con il quale sono state assegnate a Regione Lombardia le risorse del F.N.P.S. per l'anno 2021 pari a euro 55.534.705,06 e fornite indicazioni in ordine alle modalità di realizzazione delle attività di programmazione;

VISTI il Capitolo 1 (La strutturalizzazione del sistema dei servizi sociali) e il Capitolo 2 (Piano sociale nazionale 2021-2023) dell'atto di programmazione nazionale “Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023”, adottato con il sopra citato decreto interministeriale (Allegato A);

PRESO ATTO che il Capitolo 2 “Piano sociale nazionale 2021-2023” costituisce l'atto di programmazione nazionale delle risorse afferenti al F.N.P.S. e individua, nel limite di tali risorse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi necessari per la progressiva definizione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali da garantire su tutto il territorio nazionale;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'articolo 3 del decreto interministeriale, le Regioni, nel rispetto dei modelli organizzativi regionali e di confronto con le Autonomie Locali, devono programmare per l'annualità 2021 gli impieghi delle risorse complessivamente loro destinate in coerenza con il Piano sociale nazionale 2021-2023 nella specifica sezione del Sistema Informativo dell'Offerta dei Servizi Sociali (SIOSS), di cui al decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 22 agosto 2019, secondo le seguenti indicazioni:

- a) ripartizione delle risorse tra macro-attività e aree di intervento, destinando il 50% delle risorse complessivamente assegnate agli interventi per le persone di minore età;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- b) eventuale destinazione ad azioni di sistema per un importo non superiore all'1% delle risorse assegnate, ai sensi dell'art. 2, comma 1-bis, del decreto interministeriale;
- c) destinazione delle risorse per la supervisione del personale dei servizi sociali per un importo non inferiore a euro 1.439.000,00;
- d) destinazione delle risorse per le dimissioni protette per un importo non inferiore a euro 1.439.000,00;
- e) destinazione delle risorse agli Ambiti territoriali coinvolti nell'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.), secondo il livello di adesione, ai sensi dell'articolo 4 del decreto interministeriale, per un importo non inferiore a euro 437.500,00;

CONSIDERATO inoltre che il Piano sociale nazionale pone all'attenzione dei territori la necessità di integrare le risorse del F.N.P.S. con gli altri fondi di finanziamento dei servizi territoriali, quali il Fondo nazionale per le non autosufficienze, il Fondo nazionale a sostegno del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai sei anni e il Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;

PRESO ATTO che il sopra citato Piano esclude i servizi socio-educativi per la prima infanzia dai servizi su cui programmare l'utilizzo del F.N.P.S., in considerazione del fatto che tali servizi trovano definitiva collocazione nel «sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni», ai sensi del D.lgs. n. 65 del 2017, con proprie forme di finanziamento, evidenziando la necessità di garantire comunque una programmazione il più possibile integrata a livello territoriale;

PRESO ATTO altresì che, ai sensi dell'articolo 3, comma 3, del sopra menzionato decreto interministeriale, l'erogazione delle risorse spettanti alla Regione, da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, è condizionata:

- alla rendicontazione nella piattaforma SIOSS dell'effettivo utilizzo di almeno il 75% delle risorse riferite al F.N.P.S. annualità 2019;
- alla rendicontazione nella misura del 100% delle risorse riferite al F.N.P.S. annualità 2018;

VISTA la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 29/12/2021 prot. 0010369 "Adempimenti - Decreto Interministeriale 22 ottobre 2021 – Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 e Piano sociale nazionale 2021-2023";

VISTA la nota di Regione Lombardia del 23/03/2022 prot. n. J2.2022.0007208



Regione Lombardia

LA GIUNTA

“Aggiornamento Monitoraggio Flussi Finanziari F.N.P.S. 2018 (Allegato A)” con la quale si dà atto di aver concluso la fase di rendicontazione del F.N.P.S. annualità 2018;

CONSIDERATO che la Struttura Sistema degli interventi e delle Unità di Offerta Sociale della D.G. Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità ha completato le fasi di programmazione del F.N.P.S. annualità 2021 e di rendicontazione del F.N.P.S. annualità 2019, anche per conto degli Ambiti territoriali, completando entro l'01/06/2022 tutte le sezioni previste dalla piattaforma ministeriale SIOSS;

CONSIDERATO che Regione Lombardia sta sviluppando le proprie politiche sociali con una forte caratterizzazione verso la presa in carico dei bisogni, ponendo al centro la persona con la sua famiglia, promuovendo azioni, interventi, progettualità che vedono i diversi attori locali operare attraverso un approccio trasversale capace di promuovere l'integrazione delle politiche e la ricomposizione delle risorse;

VISTO in particolare l'Allegato A “Criteri di riparto e modalità di utilizzo del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali annualità 2021”, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale si definiscono la programmazione regionale delle risorse del F.N.P.S. anno 2021, i criteri regionali di riparto, le modalità di utilizzo e di erogazione delle risorse, coerentemente con quanto disposto dal Piano sociale nazionale e dagli atti di programmazione regionale;

STABILITO di ripartire le risorse del F.N.P.S. anno 2021 in base alla popolazione ISTAT al 1° gennaio 2021, tenuto conto:

- dell'assegnazione della quota pari allo 0,3% per i Comuni montani, per un importo di € 166.604,12 ripartita per numero di residenti nei territori interessati;
- del recupero della quota premiale di secondo livello non assegnata, pari a € 135.000,00 derivante dalla valutazione finale delle progettualità relative alla programmazione zonale 2018-2020 (DGR n. X/7631 del 28/12/2017), così come stabilito con decreto del 28/12/2021 n. 18851 allegato 2;

RITENUTO pertanto di procedere al riparto delle risorse del F.N.P.S. anno 2021 - per un importo complessivo di euro 55.097.205,06 - come segue:

- euro 27.333.758,22: quota da destinare all'area “Minori e famiglia”, pari al 50% del fondo (tenuto conto anche della quota riservata al programma ministeriale P.I.P.P.I.), assegnata agli Ambiti territoriali per numero di residenti,



Regione Lombardia

LA GIUNTA

comprensiva della quota per i Comuni montani e del recupero della quota premiale di secondo livello non assegnata (DGR n. X/7631);

- euro 24.885.446,84: quota da destinare alle altre aree di intervento sociale, assegnata agli Ambiti territoriali per numero di residenti, comprensiva della quota per i Comuni montani e del recupero della quota premiale di secondo livello non assegnata (DGR n. X/7631);
- euro 1.439.000,00: quota destinata alla Supervisione del personale dei servizi sociali, assegnata agli Ambiti territoriali per numero di residenti, quale servizio LEPS previsto dal Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023;
- euro 1.439.000,00: quota destinata alle Dimissioni protette, assegnata agli Ambiti territoriali per numero di residenti con età uguale o maggiore di 65 anni, quale servizio LEPS previsto dal Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023;

DATO ATTO che la quota di euro 437.500,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2021 è destinata al finanziamento delle azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.), ai sensi dell'articolo 4 del decreto interministeriale 22 ottobre 2021, come approvato con d.g.r. 31 maggio 2022 n. XI/6444 che prevede l'imputazione delle risorse al capitolo 12.01.104.13485 dell'esercizio finanziario 2022;

RITENUTO di procedere all'assegnazione agli Ambiti territoriali delle risorse del F.N.P.S. anno 2021 per un importo pari a euro 55.097.205,06 la cui copertura finanziaria è garantita a valere sugli stanziamenti del capitolo 12.07.104.8323 dell'esercizio finanziario 2022, così come definito nell'Allegato B parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

STABILITO inoltre che gli Ambiti territoriali programmeranno le risorse loro assegnate con il presente provvedimento secondo le aree di utenza e le macro-attività indicate nello schema allegato al decreto interministeriale del 22 ottobre 2021, nel rispetto di quanto disposto nell'Allegato A;

RITENUTO di autorizzare le A.T.S. a procedere all'erogazione delle risorse del F.N.P.S. per l'anno 2021 – relativamente alla quota di euro 55.097.205,06 - agli Ambiti territoriali afferenti secondo le modalità e gli importi previsti dagli Allegati A e B del presente provvedimento;

PRESO ATTO che in data 17/06/2022 si è svolto il confronto con ANCI Lombardia e le OO.SS. maggiormente rappresentative in ordine al riparto delle risorse del



Regione Lombardia

LA GIUNTA

F.N.P.S. per l'anno 2021 oggetto del presente provvedimento;

VISTA la d.g.r. 31 maggio 2022, n. XI/6444 "Programma P.I.P.P.I. (Programma di interventi per la prevenzione dell'istituzionalizzazione) - anno 2022: implementazione del programma, in attuazione del decreto interministeriale del 22 ottobre 2021" con la quale è stato implementato il Programma P.I.P.P.I., anche per l'anno 2022 approvando le candidature degli 8 Ambiti utilmente collocati in graduatoria, con un contributo di euro 62.500,00 per ciascun Ambito per complessivi euro 500.000,00 integrando le risorse per il programma P.I.P.P.I. previste nell'allegato F del decreto interministeriale del 22/10/2021 pari a euro 437.500,00 a carico del FNPS 2021 con ulteriori risorse pari a euro 62.500,00 a carico del bilancio regionale 2022 capitolo 12.05.104.7799 per il finanziamento dell'ottavo Ambito;

CONSIDERATO che il Programma P.I.P.P.I. ha durata di 18 mesi e che le risorse sono erogate agli Ambiti territoriali in tre quote, rispettivamente la prima pari al 50% all'avvio, la seconda pari al 30% alla presentazione di un rapporto intermedio e la terza a presentazione della relazione e rendicontazione finale a conclusione del programma, e che pertanto è necessario rimodulare la copertura finanziaria del contributo regionale di euro 62.500,00 sul capitolo 12.05.104.7799 come indicata nella d.g.r. n. 6444/2022, prevedendo euro 31.250,00 sull'esercizio 2022, euro 18.750,00 sull'esercizio 2023 ed euro 12.500,00 sull'esercizio 2024;

VISTA la l.r. n. 20/08 "Testo Unico in materia di organizzazione e personale" nonché i Provvedimenti Organizzativi della XI Legislatura;

STABILITO infine di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet di Regione Lombardia, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del d.lgs n. 33/13, artt. 26 e 27 e di darne comunicazione alle A.T.S. e ai Comuni;

AD UNANIMITÀ dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

per le motivazioni riportate in premessa, qui integralmente recepite:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

1. di prendere atto che le risorse del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali per l'annualità 2021 assegnate a Regione Lombardia con decreto interministeriale 22 ottobre 2021 ammontano complessivamente a euro 55.534.705,06;
2. di approvare l'Allegato A "Criteri di riparto e modalità di utilizzo del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali annualità 2021", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale si definiscono la programmazione regionale delle risorse del F.N.P.S. anno 2021, i criteri regionali di riparto, le modalità di utilizzo e di erogazione delle risorse, coerentemente con quanto disposto dal Piano sociale nazionale 2021-2023 e dagli atti di programmazione regionale;
3. di dare atto che le risorse del F.N.P.S. anno 2021 assegnate agli Ambiti territoriali sono finalizzate a garantire una efficace programmazione zonale e un'allocazione delle risorse coerente e coordinata con gli obiettivi e le priorità delle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023;
4. di assegnare agli Ambiti territoriali le risorse del F.N.P.S. anno 2021 per un importo pari a euro 55.097.205,06 la cui copertura finanziaria è garantita a valere sugli stanziamenti del capitolo 12.07.104.8323 dell'esercizio finanziario 2022, così come definito nell'Allegato B parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di autorizzare le A.T.S. a procedere all'erogazione delle risorse del F.N.P.S. per l'anno 2021 - relativamente alla quota di euro 55.097.205,06 agli Ambiti territoriali afferenti, secondo le modalità definite negli Allegati A e B del presente provvedimento;
6. di modificare la d.g.r. n. 6444/2022 relativa al Programma P.I.P.P.I. per l'anno 2022, rimodulando la copertura finanziaria del contributo regionale di euro 62.500,00 sul capitolo 12.05.104.7799, destinato all'ottavo Abito territoriale in graduatoria, prevedendo euro 31.250,00 sull'esercizio 2022, euro 18.750,00 sull'esercizio 2023 ed euro 12.500,00 sull'esercizio 2024;
7. di disporre la pubblicazione del presente atto sul B.U.R.L., sul sito internet di Regione Lombardia, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del D.Lgs. 33/2013, artt. 26 e



Regione Lombardia
LA GIUNTA

27, e di darne comunicazione alle A.T.S. ed ai Comuni.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge